ПРОЄКТ № 32

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення чотирнадцятої сесії

Новгород-Сіверської

міської ради VIIІ скликання

листопада 2021 року №

**ПРОГРАМА**

**забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»на 2022 рік**

**м. Новгород-Сіверський**

**2021 рік**

**1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | **Назва Програми** | Програма забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2022 рік. |
| 2. | **Ініціатор розроблення Програми** | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)». |
| 3. | **Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми** | Конституція України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про попереднє ув’язнення», Бюджетний кодекс України, Декларація прав людини і основоположних свобод, мінімальних стандартних правил поводження з ув’язненими та Європейських в’язничних правил, наказ Міністерства юстиції України від 17.03.2015 року №21/5 ДСК «Інструкції із забезпечення режиму, охорони і нагляду за особами, які тримаються у слідчих ізоляторах Державної кримінально-виконавчої служби України», наказу ДДУПВП від 21.07.2000 №158 «Про затвердження Інструкції з обладнання об’єктів Державної кримінально-виконавчої служби України інженерно-технічними засобами охорони та порядку їх експлуатації»,наказу Міністерства юстиції України від 13.12.2019 №73/5 ДСК «Про затвердження режиму, охорони і нагляду за особами, які тримаються в слідчих ізоляторах ДКВС України». |
| 4. | **Головний розробник Програми** | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)». |
| 5. | **Співрозробники Програми** | Новгород-Сіверська міська рада  (сектор з питань цивільного  захисту, оборонної та мобілізацій  ної роботи Новгород-Сіверської  міської ради) |
| 6. | **Відповідальний виконавець Програми** | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»,  Новгород-Сіверська міська рада |
| 1. 7. | **Співвиконавці Програми** |  |
| 1. 8. | **Термін реалізації Програми** | 2022рік |
| 1. 9. | **Мета Програми** | Підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань в державній установі «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» шляхом фінансування з бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на умови відбування покарань та стан правопорядку в установі виконання покарань, гарантування безпеки громадян. |
| 10. | **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми всього:**  **в тому числі:**  **- коштів бюджету громади**  **- коштів державного бюджету**  **- інші джерела** | 300,0 тис.грн.  300,0 тис.грн |
| 11. | **Очікувані результати виконання** | - забезпечення належного рівня безпеки населення, захищеності території міста Новгород-Сіверського від злочинних посягань;  - своєчасне реагування на вчинення кримінальних правопорушень та інші події;  - зниження ризиків виникнення правопорушень, пов'язаних з небезпекою для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення;  - забезпечення в межах своїх повноважень реалізації державної політики у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки та порядку;  - поліпшення стану матеріально-технічного забезпечення державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)». |
| **12.** | **Ключові показники ефективності** | - забезпечення належного рівня безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади, в цілому захищеності території міста Новгород-Сіверського від злочинних посягань;  - своєчасне реагування на вчинення кримінальних правопорушень та інші події;  - зниження ризиків виникнення правопорушень, пов'язаних з небезпекою для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення;  - забезпечення в межах своїх повноважень реалізації державної політики у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки та порядку;  - поліпшення стану матеріально-технічного забезпечення державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)». |

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Програма забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» на 2022 рік (далі – Програма) розроблена відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про попереднє ув’язнення», Декларації прав людини і основоположних свобод, мінімальних стандартних правил поводження з ув’язненими та Європейських в’язничних правил, наказу Міністерства юстиції України від 17.03.2015 року №21/5 ДСК «Інструкції із забезпечення режиму, охорони і нагляду за особами, які тримаються у слідчих ізоляторах Державної кримінально-виконавчої служби України», наказу ДДУПВП від 21.07.2000 №158 «Про затвердження Інструкції з обладнання об’єктів Державної кримінально-виконавчої служби України інженерно-технічними засобами охорони та порядку їх експлуатації»,наказу Міністерства юстиції України від 13.12.2019 №73/5 ДСК «Про затвердження режиму, охорони і нагляду за особами, які тримаються в слідчих ізоляторах ДКВС України».

Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31) є кримінально – виконавчою установою закритого типу, з максимальним лімітом наповнення 146 особа, в якій утворено слідчий ізолятор; сектор максимального рівня безпеки для тримання чоловіків, засуджених до довічного позбавлення волі; арештний дім для тримання засуджених до покарання у виді арешту.

Наразі, в установі утримується 73 засуджених до довічного позбавлення волі, господарча обслуга -8, арешт-2, СІЗО -20.

Історія установи бере свій початок з 19 століття, з часів коли була споруджена кам’яна в’язниця, яка збереглася до цього часу,знаходиться в центрі міста поблизу культурно-історичних пам’яток культури та є історичною пам’яткою міста. Загальна площа земельної ділянки на якій розташовані адміністративна будівля, режимні корпуси для утримання засуджених, та господарсько-побутові споруди становить 17985 м².

По периметру установи встановлено маскувальну огорожу з висотою в 3 (три) метри та загальною довжиною 494 м, з них:

* металева огорожа має довжину 185 м та висоту 3м;
* цегляна огорожа має довжину 88 м та висоту 3м;
* огорожа із залізобетонних плит має довжину 68 м та висоту 2 м;
* дерев’яна огорожа довжиною у 153 м та висотою 3м.

Протягом тривалого часу Державною кримінально-виконавчою службою України вживається комплекс організаційних та практичних заходів, спрямованих на виконання вимог законодавства щодо забезпечення належних умов тримання в установах Державної кримінально-виконавчої служби засуджених та осіб, взятих під варту, забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

Проте, наявний стан справ ще не повною мірою відповідає сучасним вимогам у Державній кримінально-виконавчій сфері, та мінімальним стандартним правилам поводження з ув’язненими та Європейським в’язничним правилам, та іншим нормативно-правовим актам, які регламентують діяльність установ виконання покарань.

Причинами та умовами зазначеного є: недостатній рівень фінансування та матеріально-технічного забезпечення.

У зв’язку з цим матеріально-технічна база державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)», умов тримання засуджених та осіб, взятих під варту, не повною мірою відповідають вимогам Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України «Про попереднє ув’язнення», Декларації прав людини і основоположних свобод, а також мінімальним стандартним правилам поводження з ув’язненими та Європейським в’язничним правилам.

Слід зазначити, що відповідальність за результати реформування кримінально-виконавчої системи, приведення норм тримання засуджених та їх надійної охорони в місцях несвободи відповідно до Європейських вимог в Україні Урядовими рішеннями покладається не лише на Державну кримінально - виконавчу службу, але й на місцеві органи виконавчої влади.

Насамперед пріоритетним завданням як і місцевих органів виконавчої влади так і керівництва установи є законність і правопорядок та додержання прав і свобод громадян.

Дерев’яна огорожа установи, яка була побудована близько 30 років тому, втратила свої якості і почала руйнуватися, але не менш важливим є те, що маскувальна огорожа збудована на крутому схилі, який постійно піддається впливу природних явищ, а саме зсувів та підмивів дощем.

Зважаючи на це, дерев’яна маскувальна огорожа установи досягла критичної межі та перебуває в зношеному стані, що унеможливлює забезпечення якісного контролю за оперативною обстановкою в установі, недопущення скоєння засудженими нових злочинів та потрапляння в охороняєму зону заборонених предметів (наркотичних та психотропних засобів, мобільних телефонів тощо). Поряд із дерев’яною маскувальною огорожею проходить вулиця Робоча, руйнація даної огорожі може призвести до надзвичайної події, у зв’язку з чим виникне загроза життю та здоров’ю місцевого населення та перекриття руху по даній вулиці.

Для проведення модернізації ділянки периметру необхідним є:

1. Модернізація ділянки периметру № 5 (заміна маскувальної огорожі з посиленням одним кільцем колючо-ріжучої стрічки типу «Єгоза») загальною довжиною 50 м.п.

2. Модернізація частини ділянки периметру № 1 (заміна маскувальної огорожі з посиленням одним кільцем колючо-ріжучої стрічки типу «Єгоза») загальною довжиною 35 м.п.

Для проведення заміни та модернізації вищевказаної маскувальної огорожі необхідні грошові кошти орієнтовно у сумі 288426 грн.

Соціальне значення проблеми пов’язане з проведення робіт по благоустрою та поточному ремонту дерев’яної маскувальної огорожі установи, що зумовлює необхідність як централізованого бюджетного фінансування, так і виділення коштів з місцевого бюджету на виконання цієї Програми.

**3. Визначення мети  Програми**

Основною метою Програми є підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань в державній установі «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» шляхом фінансування з бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на умови відбування покарань та стан правопорядку в установі виконання покарань, гарантування безпеки громадян Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

**4. Визначення цільової групи**

Цільовою групою, на задоволення якої спрямована Програма є населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади та персонал державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

Програма направлена на задоволення потреб всього населення громади.

Під дію Програми підпадатимуть жінки та чоловіки незалежно від їх групи за ознаками віку, інвалідності, етнічного та соціально походження, сімейного та майнового стану, місця проживання або іншими релевантними ознаками.

Програма впливає однаково на різні групи жінок та чоловіків, тому від впровадження програми користь отримають всі групи осіб.

**5. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, показники результативності**

Внаслідок обмеження обсягів державного фінансування матеріально-технічне забезпечення установи виконання покарань, умови тримання засуджених та осіб взятих під варту не повною мірою відповідають державним і міжнародним вимогам у Державній кримінально – виконавчій сфері.

Для забезпечення належного рівня виконання заходів, спрямованих на зміцнення правопорядку в установі та недопущення скоєння засудженими нових злочинів, Програма передбачає впорядкування благоустрою території установи, забезпечення безпеки громадян Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

Основним завданням Програми є:

- забезпечення належної ізоляції осіб, які утримуються в установі виконання покарань, що унеможливить скоєння втеч із установи закритого типу та покращить умови несення служби персоналом установи;

- перекриття каналів та шляхів незаконного надходження до установи заборонених речей та предметів, які сприяють скоєнню нових злочинів

- зміцнення правопорядку в установі, недопущення скоєння засудженими нових злочинів;

- впорядкування благоустрою території установи, а саме: приведення застарілої дерев’яної маскувальної огорожі, яка псує естетичний вигляд установи як історичної пам’ятки центру міста до сучасного вигляду.

- забезпечення безпеки громадян Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

Реалізація Програми дасть можливість знизити загальний рівень загрози інтересам держави і суспільству, сприятиме ефективному виконанню службових обов’язків працівниками установи.

Оцінкою ефективності Програми стануть показники статистичної звітності, зокрема звіту про стан оперативно-службової діяльності установи, який характеризуватиме динаміку розвитку установи та прийняття до відома Новгород-Сіверською міською радою відповідного щорічного звіту начальника Новгород – Сіверської установи виконання покарань (№31).

Напрямки діяльності і заходи реалізації Програми визначені у Додатку 1.

**6. Очікувані результати виконання програми**

Результатами виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення належної ізоляції осіб, які утримуються в установі виконання покарань, мають бути:

- забезпечення належного рівня безпеки населення Новгород-Сіверської

міської територіальної громади, в цілому захищеності території міста Новгород-Сіверського від злочинних посягань;

- своєчасне реагування на вчинення кримінальних правопорушень та інші події;

- зниження ризиків виникнення правопорушень, пов'язаних з небезпекою для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення;

- забезпечення в межах своїх повноважень реалізації державної політики у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки та порядку;

- поліпшення стану матеріально-технічного забезпечення державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

**7. Обсяги та джерела фінансування програми**

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади та інших джерел, не заборонених чинним законодавством шляхом надання субвенції державному бюджету для державної установи «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)».

Обсяги фінансових ресурсів бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади та напрямки їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України.

Протягом року у Програму можливе внесення змін з урахуванням змін загальної економічної ситуації і фінансових можливостей бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

Орієнтовний обсяг фінансування складає 300,0тис. грн.

Строк виконання Програми – 2022 рік.

**Ресурсне забезпечення Програми**

**тис. грн..**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Обсяг коштів, які пропонуються залучити на виконання Програми** | **Етапи виконання програми** | **Усього витрат на**  **виконання програми** |
| **І** |
| **2022 рік** |
| **Обсяг ресурсів, в т.ч. кредиторська заборгованість, в т.ч.:** | **300,0** | **300,0** |
| **державний бюджет** |  |  |
| **обласний бюджет** |  |  |
| **бюджет МТГ** | **300,0** | **300,0** |
| **Кошти не бюджетних джерел** |  |  |

**8. Строки та етапи виконання програми**

Реалізація заходів Програми передбачається на період 2022 рік. Програма не є довгостроковою.

**9. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Функції з координації виконання заходів Програми покладаються на сектор з питань цивільного захисту, оборонної та мобілізаційної роботи Новгород-Сіверської міської ради Чернігівської області.

Сектор з питань цивільного захисту, оборонної та мобілізаційної роботи Новгород-Сіверської міської ради та виконавчий комітет Новгород-Сіверської міської ради забезпечують своєчасне та якісне виконання заходів Програми, ефективне і цільове використання бюджетних коштів.

Відповідальний виконавець Програми один раз на рік до 01 лютого 2023 року готує та подає відділу економіки Новгород-Сіверської міської ради і фінансовому управлінню Новгород-Сіверської міської ради узагальнену інформацію про стан її виконання за встановленою формою (Додаток 2).

До 01 березня 2023 року готує та надає міській раді заключний звіт про результати виконання Програми за встановленою формою (Додаток 3).

У разі необхідності внесення змін до Програми, проект змін до неї з

уточненими показниками і завданнями схвалюється виконавчим комітетом міської ради та виноситься на розгляд сесії Новгород-Сіверської міської ради***.***

За ініціативою Новгород-Сіверської міської ради, відповідального виконавця, головного розпорядника коштів Програми розгляд проміжного звіту про хід виконання Програми, ефективність реалізації її завдань, досягнення проміжних цілей та ефективність використання коштів може розглядатися на пленарних засіданнях сесії Новгород-Сіверської міської ради протягом року в разі виникнення потреби.

Контроль за виконанням заходів Програми покладається на постійну комісію міської ради з питань планування, бюджету та комунальної власності.

Секретар міської ради     Ю. Лакоза

Додаток 1

до Програми забезпечення безпеки

населення Новгород-Сіверської міської

територіальної громади державною

установою «Новгород-Сіверська установа

виконання покарань (№31)» на 2022 рік

(розділV)

**НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ І ЗАХОДИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/іі | Завдання | Зміст заходів | Цільова група (жінки/чол..  різних груп) | Термін виконання | Виконавці | Джерела фінансування | Обсяги фінансування по роках, тис. гри. | | Очікуваний результат |
| 2022 | Всього |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |  | 12 | 13 |
| 1 | Забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади державною установою «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)» | Придбання матеріалів для облаштування маскувальної огорожі з посиленням одним кільцем колючо-ріжучої стрічки типу «Єгоза» | Всі категорії населення | 2022 рік | Державна установа «Новгород-Сіверська установа виконання покарань (№31)»,  Новгород-Сіверська міська рада | Бюджет  Новгород-Сіверської міської територіаль  ної громади | **300,0** | **300,0** | Проведення благоустрою установи, в тому числі заміна маскувальної огорожі з посиленням одним кільцем колючо-ріжучої стрічки типу «Єгоза»  Забезпечення безпеки населення Новгород-Сіверської міської територіальної громади |
| Всього | | | | | | | **300,0** | **300,0** |  |

Додаток 2

до Програми забезпечення безпеки

населення Новгород-Сіверської міської

територіальної громади державною

установою «Новгород-Сіверська установа

виконання покарань (№31)» на 2022 рік (розділ 9)

**ЗВІТ**

**про результати виконання**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

назва місцевої програми у звітному періоді

Дата і номер рішення міськоїради, яким затверджено Програму та зміни до неї

Відповідальний виконавець Програми

Термін реалізації Програми

1. Виконання заходів Програми

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Пріоритетні завданий | Зміст заходів | Термін виконання | Виконавці | Річний обсяг фінансування, тис. грн. | Фактично профінансовано у звітному періоді, тис. грн. | Відсоток виконання заходу, % | Інформація про виконання або причини невиконання заходу |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

2. Виконання результативних показників Програми (заповнюється при підготовці річного звіту про виконання програми)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Найменування показника | Планове значення показника | Фактичне значення показника | Причини невиконання | Що зроблено для виправлення ситуації |
|  |  |  |  |  |  |

3. Оцінка ефективності виконання програми та пропозиції щодо подальшої реалізації програми (здійснюється при підготовці річного звіту).

Додаток 3

до Програми забезпечення безпеки

населення Новгород-Сіверської міської

територіальної громади державною

установою «Новгород-Сіверська установа

виконання покарань (№31)» на 2022 рік (розділ 9)

**ЗАКЛЮЧНИЙ ЗВІТ**

**про результати виконання**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
назва місцевої програми

1. Основні дані.
2. Зазначаються дата прийняття та номер рішення міської ради про затвердження програми та внесення змін до неї, строк та етапи виконання, відомості про відповідального виконавця програми.
3. Мета програми та результати її досягнення.

Визначається проблема, на розв’язання якої спрямовано програму, мета, яку планується досягти та наводяться узагальнені соціально-економічні результати виконання.

1. Фінансування.

Наводяться дані про плановий і фактичний обсяги фінансування програми в цілому та за роками виконання із зазначенням джерел фінансування, зазначається їх відповідність орієнтовному обсягу фінансових витрат, передбачених програмою.

1. Виконання заходів програми.

Наводяться дані про виконання заходів і завдань із зазначенням виконавця, строку виконання, очікуваних та досягнутих результатів. У разі невиконання (часткового виконання) зазначаються причини.

1. Оцінка ефективності виконання програми.

На основі кількісних та якісних показників, що досягнуті в результаті виконання програми, дається оцінка ефективності її виконання.

(посада керівника органу) (підпис) (ініціали та прізвище)

**держадміністрації**